

אלדד כורש, שותף
טל. 03-6944111
פקס. 03-6091116
ekores@fbclawyers.com
עוסק מורשה: 557534468

12/10/2023

לכבוד
התאחדות הקבלנים

הנדון: צווי הפסקת עבודה

1. כפי שמסרתם לנו, בימים האחרונים קיבלו קבלנים מרשויות מקומיות שונות מכתבים עם "הוראות" להפסקת עבודה, או "תנאים" להפעלת אתרי בנייה מעבר להנחיות פיקוד העורף.
2. למיטב בדיקתנו, אין סמכות חוקית "להוראות" או "תנאים" אלה, בוודאי לא באופן גורף.
3. חשוב לציין, כי הימים ימים קשים הם. כל ניסיון לתארם, נועד לכישלון. כל ניסיון להגדירם, הוא חסר תוחלת וכל ניסיון למסגרים- עקר. למרות האמור, גם בימים כאלה על מוסדות השלטון והרשויות השונות לפעול אך ורק על פי חוק.
4. "העיקרון בדבר חוקיות המינהל נובע באופן הכרחי מעצם המהות של הדמוקרטיה. הדמוקרטיה מקנה את הריבונות לעם. העם הוא שמקנה לממשלה ולכל רשות מינהלית אחרת, באמצעות חוקים, את כל הסמכויות שבידיהן ואין בידיהן אלא הסמכויות שהחוק הקנה להן" (יצחק זמיר הסמכות המינהלית כרך א' 50 (תשנ"ו-1996)).
5. עוד משחר הקמת מדינת ישראל פסק בג"ץ ברורות: "עקרון חוקיות המינהל - שביסוד המשפט המינהלי - מורה, כי רשות מינהלית מוגבלת בפעולתה לאותן ד' אמות שהתיר לה המחוקק" (בג"ץ 1/49 בז'רנו נ' שר המשטרה, פ"ד ב 80 (1949)).
6. בג"ץ שב וחזר אין ספור פעמים על עיקרון יסוד זה. כך, בבג"ץ 5870/14 חשבים ה.פ.ס. מידע עסקי בע"מ נ' הנהלת בתי המשפט (פורסם בנבו, 12.11.2015) הזכיר בית המשפט העליון, כי "רשות מינהלית מוגבלת בפעולתה לאותן ד' אמות שהתיר לה המחוקק" ובהמשך שב וקבע: "בלשון פשוטה ונטולת מחלצות משפטניות, חריגת רשות מסמכויותיה היא נטילת סממנים טוטליטריים - חוק לחוד ומציאות לחוד." (שם, בסעיף יז לפסק דינו של המשנה לנשיאה, כתוארו אז, כבוד השופט רובינשטיין).
7. בנסיבות הקיימות, בהיעדר סמכות- הוראות אלה של הרשויות המקומיות נעדרות סמכות והן בטלות מעיקרא ("VOID"). עוד נוסיף, כי הוראות אלה ואכיפתן עשויות לגרום לנזקים קשים לקבלנים ולענף כולו וגם מטעם זה יש לבטלן.
8. ומעבר לפן המשפטי הטהור, דומה כי בעת הזו, ההנהגה, בין הארצית ובין המוניציפלית, נדרשת לגלות מנהיגות, שיקול וישוב הדעת, קור רוח ואיפוק. הוראות הפסקת העבודה אינן מתיישבות עם צורך זה.

לא יתכן, כי שיקולים זרים המהולים באפלייה מדרגה ראשונה יובילו את החלטת הרשויות, כך שאתרי הבניה המשלבים אוכלוסיות מכל המגזרים יהיו שונים מבתי החולים, ממפעלים או מכל עסק אחר. וזאת ביתר לשאת לאור העובדה, כי הוטל סגר על השטחים וכניסת פועלים מאזור זה אינה מתאפשרת.

9. בנסיבות אלה ובהנחיית ההתאחדות, שלחנו מכתב ברוח האמור לעיל לרשויות המקומיות הרלוונטיות, בדרישה לחזור בהם לאלתר מכל "הוראה" או הנחיה אשר עניינה הפסקת עבודה.

בכבוד רב,


ב/אלדד כורש, עו"ד

פישר (FBC & Co.)